MinHacienda
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

PROSPERIDAD PARA TODOS

ESTRATEGIA DE DESASTRES NATURALES GNC

Primer intento de estrategia (no profundizamos)

Tabla No 1: Componentes APL - 1

COMPONENTE	ENTIDADES
Identificación y monitoreo del riesgo	Departamento Nacional de Planeación, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia, Instituto de Geología y Minería.
Reducción del riesgo	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y Desarrollo Sostenible, Instituto Nacional de Vías, ECOPETROL, los municipios y departamentos.
Desarrollo de políticas y fortalecimiento institucional	Dirección de Prevención y Atención del Riesgo, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
Información y sensibilización en gestión del riesgo	Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Ambiente.
Transferencia y retención del riesgo	Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Fuente: Crédito BIRF 7293- Programa para la reducción de la vulnerabilidad fiscal del Estado.

Manejo de Pasivos Contingentes: Definimos los riesgos!

IMPLÍCITOS (Desastres naturales)

Obligaciones del estado derivadas de las expectativas del público sobre la intervención de éste ante ocurrencia de un desastre o crisis.

Instrumentos → **ESTRATEGIA PARA DISMINUIR LA VULNERABILIDAD FISCAL ANTE DESASTRES NATURALES**

EXPLÍCITOS

Obligaciones del estado derivadas de documentos vinculantes tales como leyes o contratos.

1- **Demandas contra el estado**
2- **Contratos de APP (concesiones)**
3- **Garantías de Créditos de entidades**
4- **Aportes entidades multilaterales**

Instrumentos → **FONDO DE CONTINGENCIAS**

MANEJO PASIVOS CONTINGENTES

MinHacienda
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

PROSPERIDAD PARA TODOS

Entendimos nuestro problema y que lo ocasiona = evaluamos los factores

MANEJO PASIVOS CONTINGENTES IMPLICITOS

Miramos la historia y sus efectos

CLASIFICACIÓN DE EVENTOS

Clasificación Intensidad	Desastre	Muertes	Viviendas destruidas (D) o afectadas (A)	Personas afectadas	Daños (mill US$)
Eventos de gran intensidad	Tsunami en la costa Nariñense (1979)	672	3.081(D) 2.119(A)	1.011	17
	Sismo de Popayán (1983)	300	2.470(D) 11.722(A)	20.000	378
	Erupción volcán del Ruiz y avalancha de Armero (1985)	Entre 23.500 y 28.000	4.700(D) 5.150(A)	200.000	246
	Sismo y avalancha en Cauca - Rio Páez (1994)	1.100	No disponible	8.000	150
	Terremoto en el Eje Cafetero (1999)	1.186	35.949(D) 43422(A)	166.336	1.558
	Subtotal	**28.258**	**89.337(D)** **62.143(A)**	**395.347**	**2.349**
Eventos de baja y mediana intensidad	Acumulación de deslizamientos, inundaciones y otros fenómenos (1970 - 2000)	9.954	89.337(D) 185.365(A)	14,8millones	2.227
Total	**Eventos grandes y eventos menores**	**38.212**	**135.537(D)** **247.777 (A)**	**15.195.347**	**4.576**

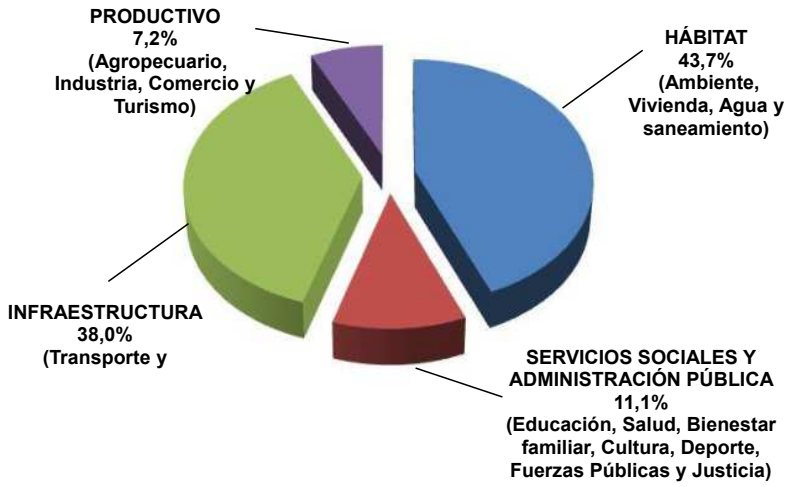
Fuente: Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (2004)

Miramos la historia y sus efectos (Niña)

Registro y pérdidas por decadas

Decada	Registros	Muertos	Afectados	Viviendas destruidas
1970 - 1979	5.657	4.024	1.710.541	23.060
1980 - 1989	5.123	28.316	4.727.290	29.317
1990 - 1999	6.465	3.957	9.204.412	88.956
2000 - 2009	9.270	2.180	9.284.073	41.689
2010 - 2011	2.187	519	3.219.239	7.403
Total	28.702	38.996	28.145.555	190.425

Fuente: compilacion estudios Corporación OSSO - EAFIT, 2011 y Estudios BID - CEPAL, 2012



Ola Invernal 2010 - 2011 (Fenomeno de la Niña)

Resumen de daños por sectores (millones de pesos)

Sector	Daños	Porcentaje	
		Total	Por sector
Total	**11.233.132**	**100,0**	
Habitad	**4.907.531**	**43,7**	**100,0**
Ambiental	79.029	0,7	1,6
Vivienda	4.302.634	38,3	87,7
Agua y saneamiento	525.868	4,7	10,7
Servicios sociales y administracion pública	**1.251.103**	**11,1**	**100,0**
Educacion	770.681	6,9	61,6
Salud	192.843	1,7	15,4
Bienestar familiar	20.311	0,2	1,6
Cultura	57.738	0,5	4,6
Intalaciones deportivas	172.166	1,5	13,8
Fuerza publica	34.712	0,3	2,8
Entidades judiciales	2.652	0,0	0,2
Infraestructura	**4.267.804**	**38,0**	**100,0**
transporte	3.391.154	30,2	79,5
Energia	876.650	7,8	20,5
Productivos	**806.695**	**7,2**	**100,0**
Agropecuario	759.893	6,8	94,2
No agropecuario	46.802	0,4	6,2

Fuente: Calculos de la Mision BID - Cepal, enero 2012

Que instrumentos usábamos?

- Cooperación Internacional
- Donaciones privadas
- Traslado Presupuestal
- Fondo Calamidades
- Crédito Contingente

EMERGENCIA

- Traslado Presupuestal
- Créditos Banca Multilateral
- Aportes otros sectores
- Política Tributaria (incentivos, impuestos)
- Creación de Fondo
- Créditos de Fomento (s. Privado)

RECONSTRUCCION

Y PARA MITIGAR EL RIESGO? EL FUTURO?
TENIAMOS MUCHOS ESTUDIOS Y COMO LOS HACEMOS PLANES?

Pensamos en el futuro y comenzamos!!

CREACION DEL DOCUMENTO DE LINEAMIENTOS	• LINEAMENTOS CONCEPTUALES. Y MARCO LEGAL. • PRIORIDADES Y LINEAS DE ACCION. • PARAMETROS PARA EL MERCADO.
GENERACION DE LA ESTRATEGIA DE ASEGURAMIENTO – GNC -	• LEVANTAMIENTO INFORMACION DE EDIFICACIONES • SOPORTE JURIDICO PARA LA ESTR. • PROPUESTA DE ASEGURAMIENTO COLECTIVO.
CALCULOS PML	• EDIFICACIONES GNC. • REPLICA DE MODELOS Y ESTRATEGIA PARA OTRAS CIUDADES DE COLOMBIA.
INSTRUMENTOS DE PROTECCION FINANCIERA DEL PORTAFOLIO	• CAT DDO • CAT SWAPS.

UN PLAN DE EL QUE CON EL COMO

MinHacienda
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

PROSPERIDAD PARA TODOS

Miramos los pasos de cualquier estrategia !!

Sin Protección
Acciones de LP como Bonos Catastróficos, Impuestos, etc.
Aseguramiento Riesgo Privado
Aseguramiento Bienes Públicos
Traslados Presupuestales
Crédito Contingente
Fondo Nacional de Calamidades
Reducción del Riesgo
Pérdida Máxima Probable PML
Transferencia
Retención para el Estado
Deducible para Compañía de Seguros

Residual

- Sin Protección

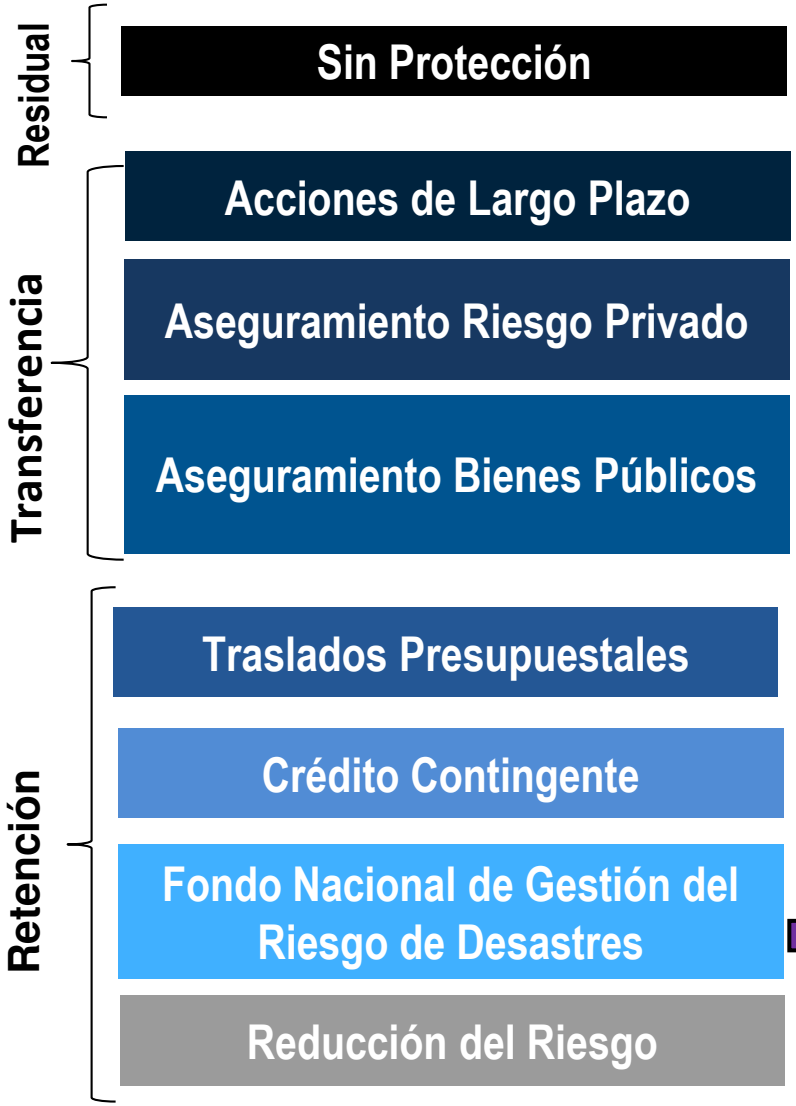
Transferencia

- Acciones de Largo Plazo
- Aseguramiento Riesgo Privado
- Aseguramiento Bienes Públicos

Retención

- Traslados Presupuestales
- Crédito Contingente
- Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
- Reducción del Riesgo

- Mejorar sistemas de información.
- Creación de un sistema de información nacional.
- Establecer una clara asignación de responsabilidades.



- Optimización del Fondo Nacional y de subcuentas.
- Optimización y mejores prácticas para fondos territoriales de desastres.(UNGRD-MHCP-Otros)
- Modernizar el marco legal e institucional

Residual

- Sin Protección

Transferencia

- Acciones de Largo Plazo
- Aseguramiento Riesgo Privado
- Aseguramiento Bienes Públicos

Retención

- Traslados Presupuestales
- Crédito Contingente
- Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
- Reducción del Riesgo

- CAT DDO: US$150 millones. (Usado para atender emergencia ola invernal 2010-2011)
- CAT DDO 2012: US$250 millones (Aprobado)

Mecanismo de activación: Decreto presidencial que declara la ocurrencia del desastre, lo que indica la magnitud, el área geográfica y los efectos.

MinHacienda
Ministerio de Hacienda y Crédito Público

PROSPERIDAD PARA TODOS

Residual

- **Sin Protección**

Transferencia

- **Acciones de Largo Plazo**
- **Aseguramiento Riesgo Privado**
- **Aseguramiento Bienes Públicos**

Retención

- **Traslados Presupuestales**
- **Crédito Contingente**
- **Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres**
- **Reducción del Riesgo**

- Aseguramiento colectivo de edificaciones públicas (Etapa I)
- Mejoramiento del aseguramiento APP vías primarias (I Etapa).
- Manual de buenas prácticas en aseguramiento (I Etapa).
- Estrategia de transferencia de riesgo de la población más vulnerable de Colombia. (fase II)

Residual

- Sin Protección

Transferencia

- Acciones de Largo Plazo
- Aseguramiento Riesgo Privado
- Aseguramiento Bienes Públicos

Retención

- Traslados Presupuestales
- Crédito Contingente
- Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres
- Reducción del Riesgo

- Estudiar viabilidad de instrumentos de LP, para cubrir riesgo residual
- Desarrollar procedimientos internos para hacer frente a un desastre.

1. **Fortalecer las medidas de reducción del riesgo.**
   - ❑ En contratos de infraestructura
   - ❑ Manual de buenas practicas.
   - ❑ Creación sistema información de seguros públicos.

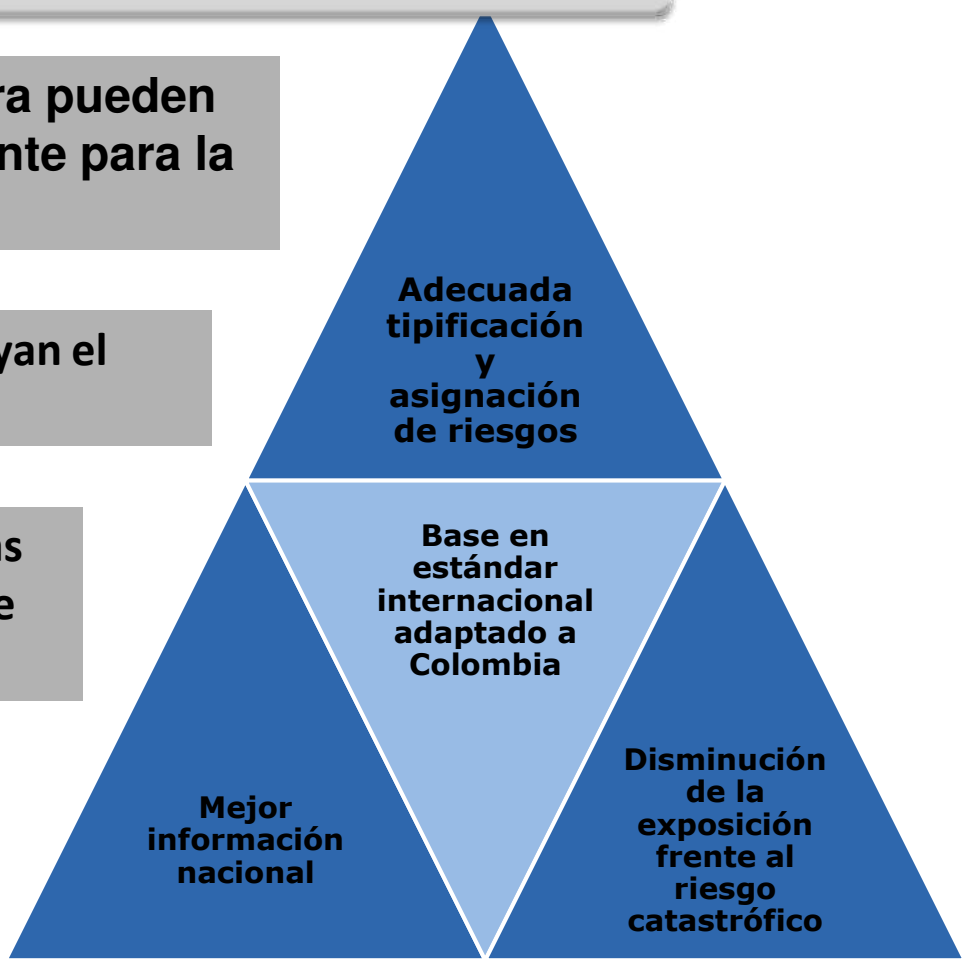
2. **Aseguramiento Colectivo de Bienes Públicos.**
3. **Implementación de la Ley de gestión del riesgo de desastre**
   - ❑ **Mitigación del riesgo fiscal por instrumentos financieros**
4. **Crédito Contingente.**
   - ❑ USD 150 millones (para atención emergencia La Niña)
   - ❑ USD 250 millones (En negociación)
5. **Evaluación de herramientas de protección financiera.**
6. **Creación de sistemas de información**

Aseguramiento APP: contrato marco

Los contratos por infraestructura pueden generar un importante contingente para la Nación.

Se requieren esquemas que disminuyan el contingente.

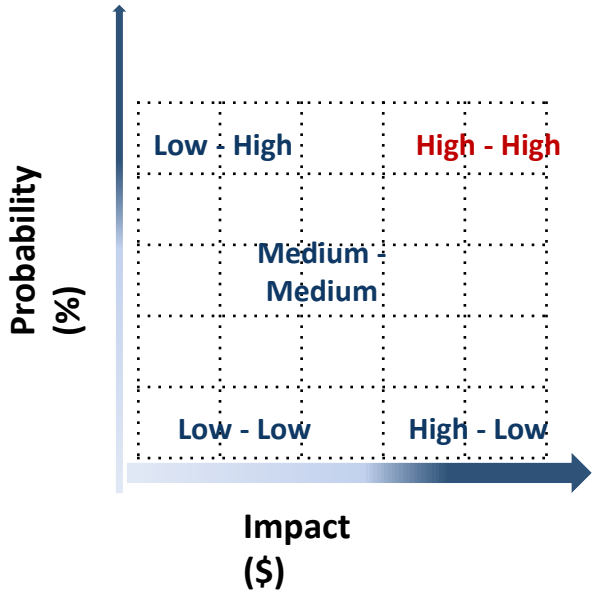
Realizamos un contrato marco con las mejores practicas de transferencia de riesgo al privado por seguros.



CÁLCULO MATRIZ APP

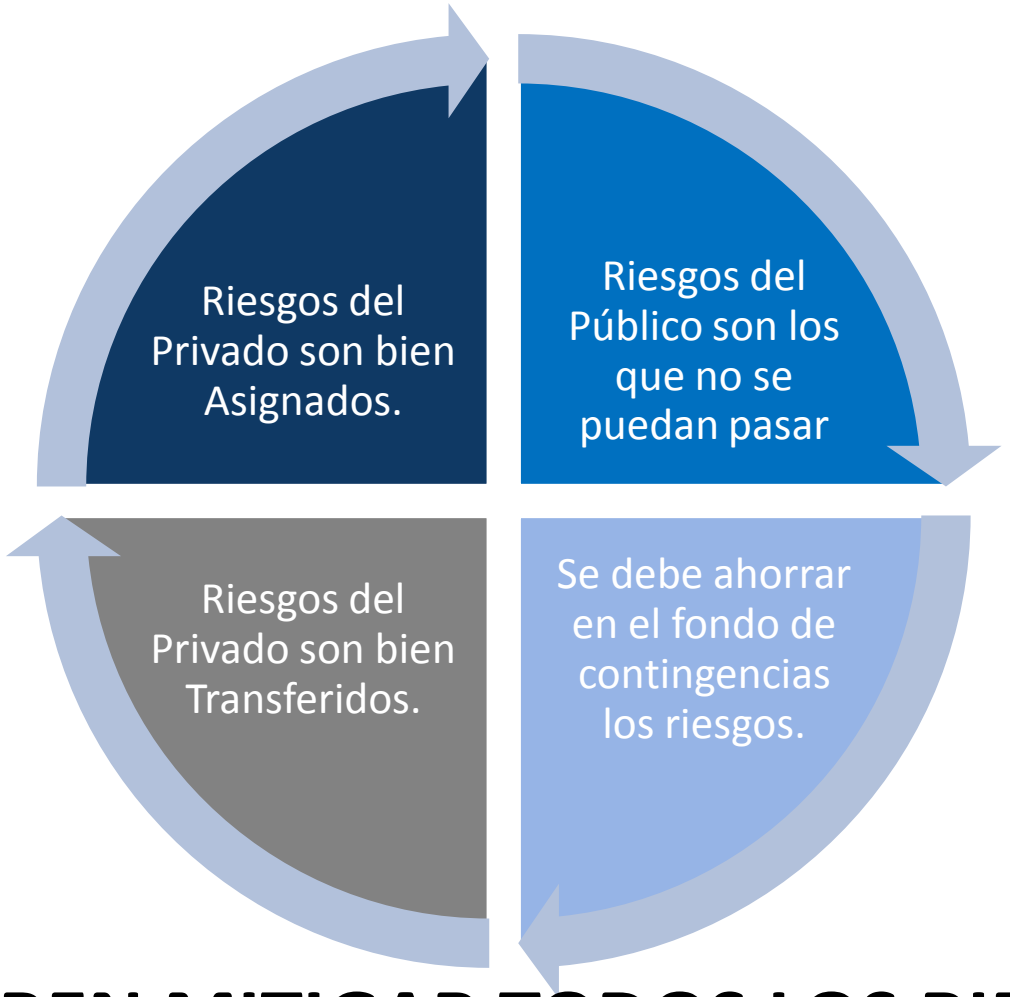
	Scale									
	Probability (%)					Impact ($)				
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
Construction										
Traffic										
Toll fees										
Lands										
Environmental license										
Financing										
Currency exchange										
	Low		Medium		High	Low		Medium		High

MATRIZ RIESGO APP



El objetivo es que el riesgo que se pasa al privado no vuelva a la Nación en Forma de Contingente!!!

RIESGOS DEL PRIVADO



RIESGOS DEL PÚBLICO

SE DEBEN MITIGAR TODOS LOS RIESGOS!!!